



PRIM MINISTRU

219 / 5.06.2020

84
2605 2020

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor*, inițiată de domnul deputat PNL Florin Vasile Stamatian și un grup de deputați PNL, PSD, PMP, UDMR, independenți, Minorități Naționale (Bp.92/2020).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare asigurarea cadrului legal referitor la desfășurarea activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor din România, stabilindu-se, în acest sens, principiile, scopurile, modalitatea de realizare, organizarea și coordonarea, precum și resursele umane implicate în activitățile de promovare și prevenire a îmbolnăvirilor.

Potrivit inițiativei legislative, finanțarea activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor din România va fi asigurată de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate (FNUASS), Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației pentru activități preventive în sprijinul comunităților locale, bugetul Ministerului Muncii și Protecției

Sociale, Bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, bugetul Ministerului Tineretului și Sportului, bugetul Ministerului Educației și Cercetării, al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru activități preventive referitoare la alimente și nutriție, precum și bugetele locale și alte surse, inclusiv din donații și sponsorizări.

II. Observații

1. Precizăm faptul că, din bugetul Ministerului Sănătății este finanțat, anual, Programul național privind evaluarea și promovarea sănătății, program aflat sub conducerea Centrului național pentru promovarea și evaluarea sănătății din cadrul Institutului Național de Sănătate Publică București, astfel că este deja instituit cadrul legal de desfășurare a activității menționate.

2. Raportat la intenția de reglementare, prezenta inițiativă legislativă implică creșterea cheltuielilor de la bugetul de stat, și era necesar a se avea în vedere prevederile art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, conform căreia „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În acest sens, în *Expunerea de motive*, precum și în conținutul textului de lege, trebuia să se precizeze sursa de finanțare pentru fiecare obiectiv de cheltuieți bugetare preconizat. Potrivit art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat (...)*”. În raport de aceste dispoziții legale, este necesar să se precizeze în *Expunerea de motive* mijloacele necesare pentru acoperirea cheltuielilor, precum și efectele asupra bugetului general consolidat. De altfel, această obligație este prevăzută și de prevederile art.15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, conform căreia:

“(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

3. Din punct de vedere redacțional și al respectării normelor de tehnică legislativă, prevăzute de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm următoarele:

a) Propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor este împărțită pe capitole, un număr total de șase capitole, deși cuprinde în total 10 articole - cu titlul de exemplu cap. III și IV cuprind câte un singur articol. Ținând cont, deci, de amploarea reglementării, structurarea legii pe capitole trebuie de reanalizată;

b) în ceea ce privește principiile enumerate la art. 2, observăm că acestea sunt formulate de o manieră extrem de generală, într-un limbaj nespecific stilului normativ;

c) Referitor la art.4 alin.(2) și art.10 ale propunerii legislative, semnalăm că nu este indicată categoria actului administrativ cu caracter normativ, prin care Guvernul elaborează programul multianual de promovare a sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor;

d) În ceea ce privește instituțiile enumerate la art. 5 alin. (1) menționăm că, potrivit *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare*, denumirea instituțiilor menționate sunt: Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

e) Referitor la prevederile cap.IV - *Organizarea și coordonarea activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor*, care se preconizează a fi făcută de către Agenția Națională pentru Programele de Sănătate, considerăm că reglementările propuse nu sunt corelate cu dispozițiile titlului II al *Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, art. 48-

61. În plus, inițiativa legislativă analizată nu cuprinde nicio referire la modalitatea în care se va organiza Agenția Națională pentru Programe de Sănătate, deoarece, în prezent, potrivit *Hotărârii Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, în cadrul Ministerului Sănătății nu există o asemenea structură.

4. În ceea ce privește conținutul *Expunerii de motive*, precizăm că aceasta nu a fost elaborată cu respectarea cerințelor prevăzute de art. 31 din *Legea nr.24/2000*. Propunerea legislativă prezintă unele neajunsuri sub aspectul respectării dispozițiilor art. 6 alin. (1) și (2) și art. 30 alin. (1) din *Legea nr.24/2000*, referitoare la instrumentul de prezentare și motivare a inițiativei legislative, pe care îl considerăm insuficient motivat, în sensul că acesta trebuie să se refere, în principal, la următoarele aspecte:

- cerințele care reclamă intervenția normativă;
- efectele avute în vedere, în funcție de obiectul reglementării;
- implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Ludovic ORBAN

PRIM-MINISTRU

SENATUL ROMÂNIEI